

## Fiche 11 – Conflits d'usages

- Niveau de priorité **faible**.

### 1. DESCRIPTION

La population dans son ensemble utilise les cours d'eau de multiples façons : consommation, aménagement forestier, alimentation industrielle, agriculture, récréotourisme, commercialisation, cadre de vie, etc. Les impacts de ces usages peuvent affecter la qualité de l'eau et des écosystèmes. De plus, l'usage des uns peut affecter l'usage des autres. L'eau est considérée légalement comme un patrimoine collectif et l'harmonisation des usages est un défi pour s'assurer que tous peuvent avoir accès aux cours d'eau et y réaliser les activités qu'ils désirent en respectant la ressource EAU et les écosystèmes. Pour évaluer l'ampleur des différents usages de l'eau (autre que la consommation d'eau potable), consulter le chapitre 5.2 du portrait.

#### Politique nationale de l'eau

« Tous les membres de la collectivité ont le droit d'avoir accès à la ressource et d'en faire un usage conforme à sa nature » (MENV, 2002). La ressource EAU « (...) est en effet une chose commune sous réserve des droits d'utilisation ou des droits limités d'appropriation qui peuvent être reconnus. L'eau faisant partie de notre patrimoine collectif, il importe d'en assurer la pérennité et de favoriser le maintien de sa qualité pour le bénéfice de la collectivité. » (MENV, 2002)

### 2. PRÉSENCE DE LA PROBLÉMATIQUE SUR LE TERRITOIRE

Voici les principaux types de conflits présents dans les bassins versants de la ZGIE du Nord de la Gaspésie (tableau 11.1). Ces problèmes sont principalement ressortis lors du **processus de consultation citoyenne réalisé par le Conseil de l'eau du Nord de la Gaspésie en 2012**. Aucune étude n'a été réalisée pour documenter ces conflits potentiels. Le rapport de consultation citoyenne peut être consulté dans son intégralité en annexe du diagnostic. De plus, une liste des acteurs de l'eau (non-exhaustive) par bassin versant démontre la multitude de besoins en lien avec l'eau pour la ZGIE (voir en annexe de cette fiche).

#### 2.1 Acceptabilité sociale

##### Acceptabilité sociale du projet de commercialisation de l'eau de la source Isabella :

Un projet d'embouteillage d'eau de source est en développement dans le bassin versant de la rivière Madeleine (voir portrait section 5.3.1). La population de Sainte-Madeleine-de-la-Rivière-Madeleine se questionne au sujet des redevances à la communauté concernant ce projet et il y a des craintes concernant la quantité d'eau disponible pour la commercialisation et l'impact sur celle disponible pour la population. L'usine d'embouteillage n'est pas encore en exploitation.

Tableau 11.1 Liste des problématiques liées aux conflits d'usages sur le territoire

Bassin versant	Description du problème	Statut
Rivière-Madeleine	Manque d'acceptabilité sociale d'un projet de commercialisation de l'eau de source.	Perçu – Potentiel
Bassin versant - Gaspé	Manque d'acceptabilité sociale de l'exploration et exploitation pétrolière : projet de Pétrolia – Haldimand.	Perçu – Existant
Bassin versant	Description du problème	Statut
6 rivières à saumon actives	Cohabitation des usages récréatifs Cohabitation des usages récréatifs et industriels	Potentiel
Lacs de la ZGIE (autorisant les embarcations motorisées)	Cohabitation des usages récréatifs : Usage de bateaux motorisés sur les lacs et cours d'eau.	Perçu

#### [Acceptabilité sociale liée à l'exploration et l'exploitation des hydrocarbures.](#)

Le dossier de l'exploration et de l'exploitation des hydrocarbures est d'actualité pour la région de la Gaspésie. Le projet d'exploration pétrolière du puits d'Haldimand no 4 de Pétrolia est particulièrement ciblé, car il est très près d'une zone résidentielle. Pétrolia et la Ville de Gaspé ont même été impliqués au sein d'un processus juridique autour de la protection des sources d'eau potable de la zone d'Haldimand no 4 (voir le portrait, section 4.7.3). Lors des consultations citoyennes, plusieurs citoyens ont mentionné des craintes concernant de potentielles sources de contamination pouvant provenir de l'exploration ou de l'exploitation des hydrocarbures. Considérant que la majorité du territoire de la Gaspésie est ouverte à ce type d'activité industrielle, il est important de considérer les intérêts de la population et des acteurs dans ce dossier. Une série de trois forums régionaux ont été réalisés en 2013 pour initier un processus de consultation sur l'exploitation d'hydrocarbures dans la région. Cette démarche a permis de débiter une réflexion collective sur les enjeux énergétiques de la Gaspésie-Îles-de-la-Madeleine. Le bilan des Forums sur les hydrocarbures Gaspésie-Îles-de-la-Madeleine mentionne que l'encadrement légal, l'acquisition de connaissances et la concertation concernant les hydrocarbures sont des enjeux importants pour assurer l'acceptabilité sociale et le développement harmonieux de la région (CRÉGIM, 2014). Actuellement, il n'y a pas d'autres événements de consultations prévues, mais le débat sur les hydrocarbures reste d'actualité.

## 2.2 Cohabitation des usages récréatifs

### Cohabitation des usages sur les rivières à saumon

Les rivières à saumon actives de la ZGIE du Nord de la Gaspésie (Dartmouth, Saint-Jean, York, Madeleine et Cap-Chat) représentent une part importante de l'économie régionale et provinciale. La pêche aux saumons en Gaspésie rapporte près de 18 M\$ et quelque 244 emplois en Gaspésie seulement (Écoressources, 2014). Parallèlement, le secteur récréotouristique se développe continuellement et de nouvelles activités commencent à se dérouler dans les rivières de la région : apnée, canot/kayak, observation faunique, etc. Dans la ZGIE du Nord de la Gaspésie, ces activités ne sont pas documentées mais commencent à apparaître sur les rivières. La cohabitation des usages récréatifs sur la rivière Bonaventure est une problématique bien étudiée et permet d'appréhender quelques problématiques à prendre en compte dans les prochaines années pour assurer l'harmonisation des usages et la cohabitation sur les rivières (CEGS, 2014). En annexe A, une liste des acteurs présents dans les principaux bassins versants de la ZGIE permet d'apprécier la diversité des usages des rivières de la zone.

### Cohabitation des usages sur les lacs

L'utilisation de bateaux à moteur sur de petits lacs crée une perte de quiétude et à des impacts sur les écosystèmes. L'usage de bateaux à moteur est permis sur quelques lacs de la ZGIE du Nord de la Gaspésie ; toutefois, suite au processus de consultation publique, cette problématique ne semble pas avoir de conséquences immédiates sur le territoire. Il demeure nécessaire de mieux étudier les usages actuels de bateaux sur les lacs pour mieux documenter cette problématique.

### Cohabitation des usages récréatifs et industriels

Lors du processus de consultation publique, des citoyens ont mentionné des craintes relatives à la perte d'accès aux activités récréotouristiques lors d'épisodes de contamination des cours d'eau (p. ex. baignades restreintes par des déversements du LET de Gaspé). Ces problématiques de contamination sont expliquées plus en détail dans la fiche 4 « Contamination de l'eau de surface et souterraine ».

### Mesures d'harmonisation en place pour le secteur forestier

Le secteur économique forestier est important pour la ZGIE et sa présence sur le territoire demande un effort de concertation avec les autres usagers de la forêt publique (chasseurs, pêcheurs, etc.). Depuis plusieurs années, les efforts de concertation dans la région permettent de mieux coordonner les activités sur le terrain. Avec la venue du nouveau régime forestier et des plans d'aménagement forestiers intégrés tactiques et opérationnels (PAFI-T et PAFI-O), les acteurs présents sur les tables de gestion intégrée des ressources et du territoire (tables GIRT) ont convenu de mettre en place des mesures d'harmonisation entre usagers de la forêt publique au besoin.

### 3. CAUSES POTENTIELLES, ÉLÉMENTS PERTURBATEURS ET LEURS EFFETS

Tableau 11.2 Liste des causes relatives aux conflits d'usage

Catégories de conflits	Causes
Acceptabilité sociale	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Manque d'études d'impact des activités industrielles sur les usages (ou de diffusion des études d'impact)</li> <li>• Manque de sensibilisation de la population et des usagers</li> <li>• Application inégale/méconnue des lois, normes, règlements et bonnes pratiques</li> <li>• Manque de structure de concertation locale concernant la ressource EAU par bassin versant ou par municipalité</li> </ul>
Cohabitation entre des usages récréatifs	
Cohabitation entre des usages récréatifs et industriels	

#### [Manque d'études d'impacts des activités industrielles sur les usages \(ou de diffusion des études d'impact\)](#)

La complexité des interactions concernant les usages de l'eau et le manque de données pour comprendre et analyser les impacts sur l'eau de certains usages/activités compliquent la résolution de conflits existants ou potentiels. Une compréhension accrue des impacts des activités récréatives et industrielles sur la ressource EAU permettra de mieux encadrer les efforts d'harmonisation en place.

#### [Manque de sensibilisation de la population et des usagers de l'eau.](#)

La sensibilisation aux bonnes pratiques des usagers du territoire (chasse, pêche, récréotourisme, exploitation des ressources naturelles, etc.) est à la base d'une utilisation harmonieuse du territoire. Il est important de continuer à sensibiliser la population et de comprendre ce qui se fait présentement en terme de sensibilisation aux usages : code d'éthique des pêcheurs, chasseurs, et autres usagers de la ressource, signalisation dans les zones sensibles ou à usage multiple, etc.

#### [Application inégale des lois, normes, règlements et bonnes pratiques](#)

Il est difficile d'appliquer les lois, règlements, normes et les bonnes pratiques : on constate un manque de ressources humaines et financières, de temps et d'expertise pour faire appliquer les lois dans leur ensemble. Plusieurs citoyens ont mentionné durant le processus de consultation publique que les lois ne sont pas toujours appliquées, surtout concernant la Politique sur la protection des rives, du littoral et des plaines inondables (PPRLPI) et les forêts privées. Pour ce qui est de l'aménagement forestier en terre publique, plusieurs initiatives sont en place sur le territoire pour harmoniser les usages. Ce secteur semble ainsi moins problématique que la forêt privée ou les secteurs des mines et de l'énergie.

### Manque de structure de concertation locale concernant la ressource eau (ou sous-utilisation)

Sur le territoire de la ZGIE du Nord de la Gaspésie, aucune instance de concertation locale n'est présente pour les bassins versants (comité de bassin versant) et peu pour les lacs (associations de riverains, etc.). Le comité de bassin versant de la rivière Mont-Louis a cessé ses activités. Toutefois, quelques groupes de citoyens sont présents dans les municipalités du territoire pour sensibiliser la population au sujet de thématiques environnementales. Ces groupes doivent être mieux documentés et pourraient être sollicités pour mettre en place de nouveaux espaces de concertation citoyenne autour des bassins versants et des lacs de la ZGIE.

#### 4. CONSÉQUENCES (POTENTIELLES)

- Perte d'usage ou de qualité de vie ;
- Conflits juridiques ;
- Pertes économiques.

#### 5. DONNÉES MANQUANTES

- Impact réel des activités industrielles sur les cours d'eau ;
- Évaluation des activités réalisées sur chacun des bassins versants de la région : plus spécifiquement sur les rivières à saumon.

#### 6. OUTILS MIS EN PLACE SUR LE TERRITOIRE CONCERNANT LA PROBLÉMATIQUE

##### Lois et règlements

- Le **nouveau Régime forestier** dans son ensemble et les mesures d'harmonisation des usages en particulier incluses dans les PAFI-T et PAFI-O.

##### Initiatives

- **Outils d'aménagement du territoire** : les schémas d'aménagement, les plans d'urbanisme et le plan d'affectation du territoire public du MERN. Ces outils permettent de délimiter le territoire en diverses zones où les usages permis peuvent être définis ;
- **PAFI-T** : fiche R-11-T-13-010 sur l'harmonisation des usages. Une méthodologie est mise en place pour l'harmonisation des usages avec l'industrie forestière en terre publique.

#### 7. PRIORISATION : ENJEU ET ORIENTATIONS CONCERNÉS

La problématique est incluse dans le plan action sous l'enjeu et les orientations suivantes :

- **ORIENTATION 7** : Mettre en valeur et harmoniser les différents usages de l'eau et des écosystèmes : accès, paysage, récréotourisme.

## 8. RECOMMANDATIONS

- Harmoniser les usages au besoin : utiliser les structures existantes pour les usages liés à l'aménagement forestier et trouver des solutions pour harmoniser les usages avec les autres types d'exploitation ;
- Assurer l'acceptabilité sociale (et la réalisation d'études d'impact au besoin) de projets industriels avant leur réalisation ;
- Créer des structures de concertation locale pouvant être mobilisées au besoin (par bassin versant) ;
- Sensibiliser les acteurs de l'eau sur les bonnes pratiques et sur l'harmonisation des usages concernant la ressource eau ou ses écosystèmes.

## 9. RÉFÉRENCES

**CRÉGIM, 2014.** *Bilan des forums sur les hydrocarbures.* Conférence régionale des élus Gaspésie–Îles-de-la-Madeleine.

**ÉcoRessources, 2014.** *Les retombées économiques fauniques en Gaspésie.* Rapport d'ÉcoRessources inc. à la Conférence régionale des élus Gaspésie–Îles-de-la-Madeleine (CRÉGÎM). VII + 50 p.

**MENV, 2002.** *L'eau. La vie. L'avenir. Politique nationale de l'eau.* Ministère de l'Environnement du Québec, Québec. 94 p.

## Annexe A

## Acteurs de l'eau de la ZGIE du Nord de la Gaspésie, par bassin versant (non exhaustif)

Acteurs de l'eau	
<i>Bassin versant Cap-Chat</i>	<i>Bassin versant Sainte-Anne</i>
Ville de Cap-Chat	Ville de Sainte-Anne-des-Monts
Municipalité Les Méchins	Ville de Cap-Chat
MRC de Matane (TNO Rivière-Bonjour)	Municipalité de La Martre
MRC de La Haute-Gaspésie (TNO Coulee-des-Adolphe)	Municipalité de Marsoui
MRC de La Matapédia (TNO Ruisseau-des-Mineurs)	MRC de Matane (TNO Rivière-Bonjour)
Société de gestion de la rivière Cap-Chat	MRC de La Haute-Gaspésie (TNO Mont-Albert)
Groupement forestier coopératif Shick Shock inc.	Destination Chic-Chocs inc.
Groupe Label	Groupement forestier coopératif Shick Shock inc.
Syndicat local de l'UPA Haute-Gaspésie	Groupe Label
Valmont Plein air	Syndicat local de l'UPA Haute-Gaspésie
Sentier international des Appalaches	Club de golf Le Gaspésien
Centre de plein air Cap-Chat	Étang de pêche Raymond Lepage
Village Grande Nature Chic-Chocs	Association chasse et pêche de Tourelle
Réserve faunique de Matane (Sépaq)	Sentier international des Appalaches
Réserve faunique des Chic-Chocs (Sépaq)	Centre de Plein-Air de La Haute-Gaspésie
Parc national de la Gaspésie (Sépaq)	Réserve faunique des Chic-Chocs (Sépaq)
CLAPE de Cap-Chat	Parc national de la Gaspésie (Sépaq)
	CADDEC – Comité aménagement et de développement durable
<i>Bassin versant Petite-Rivière-Sainte-Anne</i>	<i>Bassin versant à La Martre</i>
Ville de Sainte-Anne-des-Monts	Municipalité de La Martre
MRC de La Haute-Gaspésie (TNO Mont-Albert)	Ville de Sainte-Anne-des-Monts
Groupement forestier coopératif Shick Shock inc.	Municipalité de Marsoui
Groupe Label	Groupe Label
Syndicat local de l'UPA Haute-Gaspésie	Syndicat local de l'UPA Haute-Gaspésie
Le Gîte du Chevreuil inc	Association chasse et pêche de Tourelle
Association chasse et pêche de Tourelle	
<i>Bassin versant Marsoui</i>	<i>Bassin versant à Claude</i>
Municipalité de Marsoui	Municipalité de Rivière-à-Claude
Municipalité de La Martre	Municipalité de Marsoui
MRC de La Haute-Gaspésie (TNO Mont-Albert)	Municipalité de Mont-Saint-Pierre
Groupement forestier coopératif Shick Shock inc.	MRC de La Haute-Gaspésie (TNO du Mont-Albert)
Groupe Label	Groupement forestier coopératif Shick Shock inc.
Syndicat local de l'UPA Haute-Gaspésie	Groupe de Scieries G.D.S. inc.
Les Entreprises 3B inc.	Groupe Label
Réserve faunique des Chic-Chocs (Sépaq)	Syndicat local de l'UPA Haute-Gaspésie
	Aventure Appalaches inc.
	Parc national de la Gaspésie (Sépaq)

Conseil de l'eau du Nord de la Gaspésie

<b><i>Bassin versant de Mont-Saint-Pierre</i></b>	<b><i>Bassin versant de Mont-Louis</i></b>
Municipalité de Mont-Saint-Pierre	Municipalité de Saint-Maxime-du-Mont-Louis
Municipalité de Rivière-à-Claude	Municipalité de Mont-Saint-Pierre
Municipalité de Saint-Maxime-du-Mont-Louis	Municipalité de Rivière-à-Claude
MRC de La Haute-Gaspésie (TNO Mont-Albert)	MRC de La Haute-Gaspésie (TNO Mont-Albert)
Groupe forestier coopératif Shick Shock inc.	Groupe forestier coopératif Shick Shock inc.
Groupe de Scieries G.D.S. inc.	Groupe de Scieries G.D.S. inc.
Syndicat local de l'UPA Haute-Gaspésie	Syndicat local de l'UPA Haute-Gaspésie
Aventure Appalaches inc.	Aventure Appalaches inc.
Association chasse et pêche de Saint-Maxime-du-Mont-Louis	Association chasse et pêche de Saint-Maxime-du-Mont-Louis
Sentier international des Appalaches	Sentier international des Appalaches
Réserve faunique des Chic-Chocs (Sépaq)	Réserve faunique des Chic-Chocs (Sépaq)
Parc national de la Gaspésie (Sépaq)	
<b><i>Bassin versant de l'Anse-Pleureuse</i></b>	<b><i>Bassin versant Madeleine</i></b>
Municipalité de Saint-Maxime-du-Mont-Louis	Municipalité de Sainte-Madeleine-de-la-Rivière-Madeleine
Municipalité de Sainte-Madeleine-de-la-Rivière-Madeleine	Municipalité de Saint-Maxime-du-Mont-Louis
MRC de La Haute-Gaspésie (TNO Mont-Albert)	Ville de Murdochville
Groupe forestier coopératif Shick Shock inc.	MRC de La Haute-Gaspésie (TNO Mont-Albert)
Groupe de Scieries G.D.S. inc.	MRC de La Côte-de-Gaspé (TNO Collines-du-Basque)
Syndicat local de l'UPA Haute-Gaspésie	Société de gestion de la rivière Madeleine
Association chasse et pêche de Saint-Maxime-du-Mont-Louis	Groupe forestier coopératif Shick Shock inc.
Sentier international des Appalaches	Groupe Lebel
Réserve faunique des Chic-Chocs (Sépaq)	Groupe de Scieries G.D.S. inc.
<b><i>Bassin versant de la Grande-Vallée</i></b>	Syndicat local de l'UPA Haute-Gaspésie
Municipalité de Grande-Vallée	Orbite Aluminae inc.
Municipalité de Sainte-Madeleine-de-la-Rivière-Madeleine	Glencore (anciennement Xstrata)
MRC de La Côte-de-Gaspé (TNO Collines-du-Basque)	Camp de la Haute-Madeleine
Les Entreprises agricoles et forestières de la Péninsule inc.	Association chasse et pêche de Saint-Maxime-du-Mont-Louis
Groupe de Scieries G.D.S. inc.	Association chasse et pêche de Murdochville
Syndicat local de l'UPA Côte-de-Gaspé	Sentier international des Appalaches
Orbite Aluminae inc.	Estran-Agenda 21
Association chasse et pêche de Grande-Vallée	Réserve faunique des Chic-Chocs (Sépaq)
Sentier international des Appalaches	Parc national de la Gaspésie (Sépaq)



Conseil de l'eau du Nord de la Gaspésie

<b><i>Bassin versant au Renard</i></b>	<b><i>Bassin versant de l'Anse au Griffon</i></b>
Ville de Gaspé	Ville de Gaspé
Les Entreprises agricoles et forestières de la Péninsule inc.	Les Entreprises agricoles et forestières de la Péninsule inc.
Produits forestiers Temrex	Syndicat local de l'UPA Côte-de-Gaspé
Syndicat local de l'UPA Côte-de-Gaspé	Association chasse et pêche de Gaspé inc.
Association chasse et pêche de Gaspé inc.	Les flèches au vent du Grand Gaspé
Les flèches au vent du Grand Gaspé	Sentier international des Appalaches
Sentier international des Appalaches	Parc national du Canada Forillon (Parcs Canada)
Parc national du Canada Forillon (Parcs Canada)	
<b><i>Bassin versant Dartmouth</i></b>	<b><i>Bassin versant York</i></b>
Ville de Gaspé	Ville de Gaspé
Municipalité de Grande-Vallée	Ville de Murdochville
Municipalité de Petite-Vallée	MRC de La Haute-Gaspésie (TNO Mont-Albert)
Municipalité de Canton de Cloridorme	MRC de La Côte-de-Gaspé (TNO Rivière-Saint-Jean, Collines-du-Basque)
MRC de La Côte-de-Gaspé (TNO Rivière-Saint-Jean et Collines-du-Basque)	Société de gestion des rivières de Gaspé inc.
Société de gestion des rivières de Gaspé inc.	Association chasse et pêche de Gaspé inc.
Les Entreprises agricoles et forestières de la Péninsule inc.	Les Entreprises agricoles et forestières de la Péninsule inc.
Groupe de Scieries G.D.S. inc.	Groupe de Scieries G.D.S. inc.
Produits forestiers Temrex	Produits forestiers Temrex
Syndicat local de l'UPA Côte-de-Gaspé	Glencore (anciennement Xstrata)
Aquaculture Gaspésie inc.	Junex inc.
Association chasse et pêche de Grande-Vallée	Association chasse et pêche de Gaspé inc.
Le Club sportif de Petite-Vallée	Association chasse et pêche de Murdochville
Association chasse et pêche de Cloridorme	Les flèches au vent du Grand Gaspé
Association chasse et pêche de Gaspé inc.	Club de golf Murdochville
Les flèches au vent du Grand Gaspé	Club de ski Mont Miller et Centre de ski Mont-Béchervaise
Sentier international des Appalaches	Griffon Aventure
Estran-Agenda 21	Réserve faunique des Chic-Chocs (Sépaq)
<b><i>Bassin versant Saint-Jean</i></b>	
Ville de Gaspé	Le Club de Saumon Saint-Jean de Gaspé
MRC de La Haute-Gaspésie (TNO Mont-Albert)	Glencore (anciennement Xstrata)
MRC de La Côte-de-Gaspé (TNO Rivière-Saint-Jean, Collines-du-Basque)	Association chasse et pêche de Gaspé inc.
MRC du Rocher-Percé (TNO Mont-Alexandre)	Les flèches au vent du Grand Gaspé
Association Chasse et Pêche de Gaspé inc.	Griffon Aventure
Société de gestion des rivières de Gaspé inc.	Réserve faunique des Chic-Chocs (Sépaq)
Les Entreprises agricoles et forestières de la Péninsule inc.	Conservation de la Nature Canada
Groupe de Scieries G.D.S. inc.	Ensemble pour l'Avenir durable de Gaspé
Produits forestiers Temrex	Syndicat local de l'UPA Côte-de-Gaspé